

باسمه تعالی

قوانین و مقررات مربوط به ماموریت‌های معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری

توضیح

فعالیت‌های معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری در حال حاضر بر اساس چهار نوع از قوانین و مقررات جریان دارد؛ نوع اول، مقرراتی است که به تصویب شورای عالی انقلاب فرهنگی رسیده است. مخصوصاً ماموریت‌های معاونت در اجرای نقشه جامع علمی کشور. نوع دوم، مصوبات مجلس شورای اسلامی است که وظایف و اختیاراتی را برای معاونت علمی مشخص کرده است. نوع سوم، مصوبات متعدد هیات محترم وزیران است که در راستای اجرای سیاست‌ها دولت محترم و نهادهای دیگر دولتی با عنایت به مصوبات دسته اول و دوم در جهت‌دهی فعالیت‌های معاونت علمی تصویب شده اند. و نوع چهارم، مصوبات خود معاونت علمی و فناوری که در چارچوب اسناد بالادستی خود، اقدام به وضع و تصویب مجموعه‌های از آیین نامه‌ها و شیوه نامه‌ها و دستورالعمل‌ها نموده است. در عین حال پاره‌ای از آراء صادره از مراجع قضایی نظیر هیات عمومی دیوان عدالت اداری را نیز می‌بایست به عنوان یکی از منابع حقوقی فعالیت معاونت علمی و فناوری در نظر داشت.

قوانین و مقررات

رای 918 هیات عمومی دیوان عدالت اداری

دادنامه 918 مورخ 1396/09/21 کلاسه پرونده 96/68

شاکی: سازمان بازرسی کل کشور

موضوع شکایت: ابطال بند 11 دستور العمل صدور جواز تاسیس و پروانه بهره برداری صنایع پیشرفته و شرکت‌ها و موسسات دانش بنیان به شماره 8018-1395/06/16 مصوب وزارت صنعت، معدن و تجارت را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

حجت السلام والمسلمین جناب آقای بهرامی

ریاست محترم دیوان عدالت اداری

سلام علیکم؛

احتراماً به استحضار می‌رساند در مورخ 95/06/16 دستور العملی در خصوص « صدور جواز تاسیس و پروانه بهره برداری صنایع پیشرفته و شرکت های دانش بنیان» به شماره 8018 از سوی وزیر صنعت ، معدن و تجارت ابلاغ و طی نامه شماره 163510/60-1395/07/22 برای اجرا به معاون علمی و فناوری رئیس جمهور و رئیس کار گروه ارزیابی و تشخیص صلاحیت شرکت های دانش بنیان و نظارت بر اجرا منعکس شده است .

دستور العمل مذکور بر مبنای (آیین نامه اجرایی قانون حمایت از شرکت های دانش بنیان و تجاری سازی نوآوریها و اختراعات) مصوبه هیات وزیران به شماره 141602/ت/46513-1391/08/21) و تصویب نامه « ضوابط استقرار واحد های صنایع پیشرفته و فعالیتهای دانش بنیان » (شماره 12997/ت/48608-1394/09/15) هیات وزیران صادر شده است .

در بند (11) دستور العمل یاد شده چنین تصریح شده است : « جهت صدور پروانه بهره برداری ، اصلاح و انتقال برای صنایع پیشرفته و صنایع دانش بنیان که در داخل شهرکهای صنعتی یا خارجی آن مستقر می باشند و موضوع فعالیت آنها با رده بندی پیوست مصوبه شماره (شماره 12997/ت/48608-1394/09/15) مطابقت دارد نیاز به استعلام از اداره کل حفاظت محیط زیست استان نمی باشد». بند فوق بر خلاف قانون می باشد زیرا:

1- برابر ماده 13 قانون نحوه جلوگیری از آلودگی هوا (مصوب 1374/2/3 مجلس شورای اسلامی) صدور هر گونه پروانه بهره برداری توسط سازمان صنعت ، معدن و تجارت استانی در سطح کشور پس از استعلام از سازمان های (ادارات کل) حفاظت محیط زیست استانی انجام می شود و در هیچ یک از مواد این قانون عدم اخذ استعلام از سازمان حفاظت از محیط زیست تصریح نشده است.

2- در ماده (1) تصویب نامه شماره 12997/ت/48608ه نیز آمده است :

«وزارت صنعت ، معدن و تجارت و در موارد مرتبط وزرات جهاد کشاورزی مجازند مطابق قوانین و مقررات مربوط نسبت به صدور جواز تاسیس و پروانه بهره برداری استقرار واحد های صنایع پیشرفته ... اقدام نمایند.» بنابراین صدور جواز در این تصویب نامه هم مقید به رعایت قوانین شده است. (به طوری

که در بالای گفته شده در ماده (13) قانون مارالذکر صدور هر گونه مجوز موكول به استعمال از سازمان حفاظت از محیط زیست گردیده است.) از این رو بند (11) مصوبه صدر الذکر مغایر با قانون و خارج از حدود اختیارات وزیر صنعت ، معدن و تجارت بوده و ابطال آن مورد تقاضاست. موجب امتنان است از نتیجه متخذه این سازمان را مطلع فرمایید.

رای هیات عمومی

نظر به اینکه مواد 12 و 13 قانون نحوه جلوگیری از آلودگی هوا مصوب سال 1374 صدور پروانه بهره‌برداری برای کلیه صنایع را به اعلام نظر سازمان حفاظت از محیط زیست موكول کرده است. ولی بند 11 دستورالعمل صدور جواز تاسیس و پروانه بهره‌برداری برای صنایع پیشرفته و شرکت های دانش بنیان را بدون استعمال از سازمان حفاظت از محیط زیست مقرر کرده است ، بنابراین بند 11 دستورالعمل صدور جواز تاسیس و پروانه بهره‌برداری صنایع پیشرفته و شرکت‌ها و موسسات دانش بنیان مصوب 1395/6/16 وزیر صنعت ، معدن و تجارت مغایر قانون فوق‌الذکر تصویب شده و به استناد بند 1 ماده 12 و ماده 88 قانون تشکیلات آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392 ابطال می‌شود.

رئیس هیات عمومی دیوان عدالت اداری – محمد کاظم بهرامی